



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Начальникам территориальных
органов Минюста России

(по списку)

23.12.2016 № 08-149231/16

На № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

Направляем для использования в работе обзор практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов за второе полугодие 2016 года.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конституционного законодательства,
развития федеративных отношений
и местного самоуправления

А.А. Корнеев

Обзор практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов за второе полугодие 2016 года

I. Общие положения

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Федеральный регистр представляет собой открытый государственный информационный ресурс, содержащий в электронном виде муниципальные акты и дополнительные сведения о них, размещен в сети Интернет по адресу: www.zakon.scli.ru.

Федеральный регистр состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, ведение которых осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней.

Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.

Регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации подлежат постоянному хранению в составе регистра независимо от того, утратили ли эти акты силу.

Федеральный регистр имеет информационное и технологическое сопряжение с федеральным регистром нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, реестром уставов муниципальных образований и реестром муниципальных образований.

Правовой основой для ведения федерального регистра являются следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»;

приказы Министерства юстиции Российской Федерации:

от 19 декабря 2008 г. № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»;

от 22 декабря 2008 г. № 300 «Об утверждении Порядка предоставления сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов».

Создание информационной системы, позволяющей иметь полное представление о муниципальном нормотворчестве, – еще один шаг к созданию единого правового поля на территории Российской Федерации.

II. Состав сведений федерального регистра

В федеральный регистр вносится следующая информация:

номера регистрации муниципальных актов;

тексты муниципальных актов и дополнительных сведений;

реквизиты муниципальных актов (вид акта и наименование принявшего его органа (органов), дата принятия (подписания) акта, его номер (номера) и наименование);

реквизиты дополнительных сведений (вид, дата, номер, наименование (если имеется), наименование соответствующего органа);

дополнительные сведения.

Дополнительными сведениями являются:

экспертные заключения уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации на муниципальные акты;

акты прокурорского реагирования, принятые в отношении муниципальных актов (протесты, представления, требования, заявления в суд);

решения, постановления и определения федеральных судов общей юрисдикции;

решения, постановления и определения федеральных арбитражных судов;

решения и постановления конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации по делам о проверке соответствия муниципальных правовых актов конституции (уставу) субъекта Российской Федерации;

предписания антимонопольных органов;

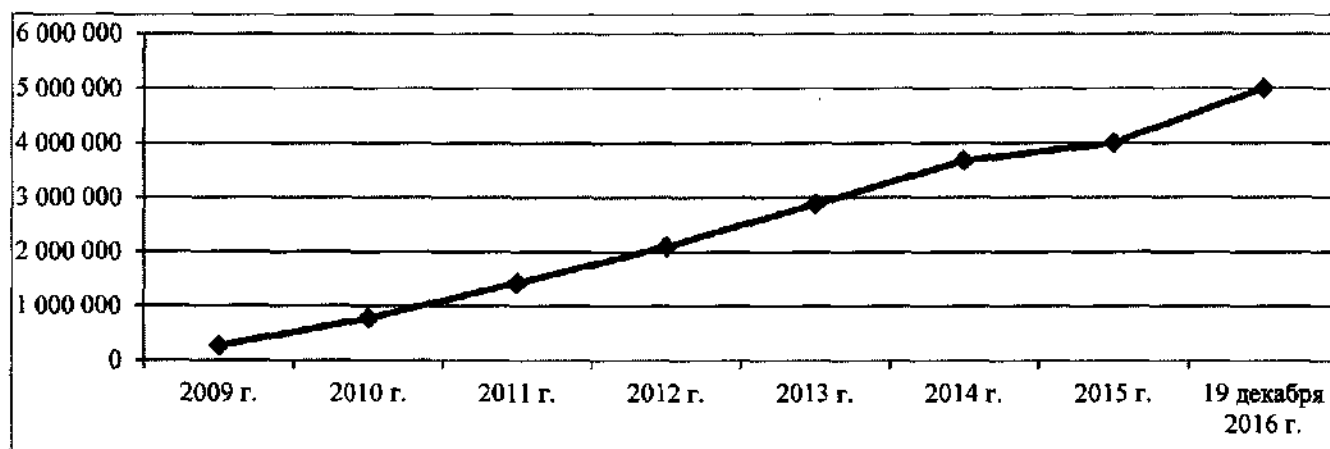
акты органов государственной власти об отмене или приостановлении действия муниципальных актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им на основании федерального закона или закона субъекта Российской Федерации;

письма, иная информация, поступившая из органов прокуратуры, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных государственных органов.

По состоянию на 19 декабря 2016 г. в федеральный регистр включено более 5 млн 521 тыс. муниципальных нормативных правовых актов, из них действующих 4 млн 510 тыс.

За последние 7 лет федеральный регистр пополнился более чем на 5 млн 250 тыс. муниципальных нормативных правовых актов.

Динамика увеличения муниципальных нормативных правовых актов в федеральном регистре с 2009 г. по 19 декабря 2016 г.



2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	19 декабря 2016 г.
270 тыс.	774 тыс.	1 млн 426 тыс.	2 млн 98 тыс.	2 млн 883 тыс.	3 млн 681 тыс.	4 млн 1 тыс.	5 млн 521 тыс.

Наибольшая нормотворческая активность наблюдается в муниципальных образованиях, входящих в Приволжский и Центральный федеральные округа (в федеральном регистре содержится 1 млн 395 тыс. и 1 млн 179 тыс. муниципальных нормативных правовых актов соответственно).

Также высокую нормотворческую активность показывают муниципальные образования, входящие в Северо-Западный и Сибирский федеральные округа (в федеральном регистре 629 и 977 тыс. актов соответственно).

III. Типичные нарушения ведения федерального регистра

Ведение федерального регистра и включение в федеральный регистр регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации возложено на Федеральное бюджетное учреждение «Научный центр правовой информации при Минюсте России».

Территориальные органы Минюста России обеспечивают проведение обзора практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов через портал <http://zakon.scli.ru>.

До настоящего времени уполномоченные на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжают допускать нарушения требований Методики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной приказом Минюста России от 19 декабря 2008 г. № 298 (далее – Методика).

По информации территориальных органов Минюста России типичными нарушениями требований Методики являются:

1) **отсутствие текста муниципального акта** (республики Коми, Северная Осетия – Алания, Чеченская; Мурманская, Самарская, Саратовская области; Еврейская автономная область);

2) **отсутствие в регистре текстов дополнительных сведений** (Удмуртская, Чеченская, Чувашская республики, Забайкальский край, Астраханская, Вологодская, Новосибирская, Саратовская, Ярославская области);

3) **отсутствие реквизитов документов, включенных в регистр (неправильное указание реквизитов)** (республики Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Северная Осетия – Алания, Чувашская; Воронежская, Курганская, Ярославская области);

4) **отсутствие ссылок в тексте муниципальных актов** (республики Алтай, Калмыкия, Марий Эл, Чувашская, Удмуртская, Тыва, Чеченская; Алтайский, Забайкальский, Пермский края; Амурская, Кировская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Саратовская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область);

5) **неправильное указание статуса соответствия муниципального акта федеральному законодательству, законодательству субъекта Российской Федерации или уставу муниципального образования** (республики Башкортостан, Карачаево-Черкесская, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия – Алания; Алтайский, Забайкальский края, Архангельская, Астраханская, Оренбургская, Сахалинская, Тверская, области; Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область; г. Севастополь);

6) **неправильное указание статуса действия муниципального акта** (Республика Северная Осетия – Алания; Владимирская, Калужская, Липецкая, Московская, Мурманская, Пензенская, Саратовская, Смоленская, Ярославская, области; Ямало-Ненецкий автономный округ);

7) **отсутствие актуальной редакции муниципального акта** (Республика Северная Осетия – Алания; Мурманская, Амурская, Самарская, Тульская, Ульяновская области);

8) **неправильная классификация муниципального акта** (республики Ингушетия, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия – Алания; Белгородская, Калужская, Саратовская области);

9) отсутствие сведений об опубликовании (обнародовании) акта (республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Карелия, Карачаево-Черкесская, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Чеченская; Забайкальский, Пермский, Приморский края; Архангельская, Белгородская, Вологодская, Владимирская, Кировская, Курганская, Московская, Нижегородская, Омская, Пензенская, Псковская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Ярославская области; Ханты-Мансийский, Чукотский автономные округа, Еврейская автономная область);

10) неверное указание типа документа (республики Алтай, Мордовия, Хакасия; Кемеровская, Нижегородская, Самарская области; г. Севастополь).

Нарушения, выявленные территориальными органами Минюста России за первое полугодие 2016 г., устранены частично в Архангельской, Астраханской, Брянской, Владимирской, Калужской, Московской, Ростовской, Смоленской, Тверской, Ярославской областях.

Кроме того, Департаментом конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России при проведении обзора дополнительно выявлены нарушения ведения федерального регистра, не указанные в отчетах главных управлений (перечень нарушений приведен в приложении № 1).

IV. Проблемы, возникающие при эксплуатации программного обеспечения, используемого для ведения федерального регистра

Федеральный регистр в электронном виде ведется с использованием программного обеспечения «Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов».

Доступ к сведениям, содержащимся в федеральном регистре, обеспечен также в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на интернет-портале zakon.scli.ru.

В настоящее время выявляются многочисленные проблемы при работе с интернет-сайтом zakon.scli.ru, что существенно затрудняет поиск актов для пользователей в регистре и работу по проведению проверки качества ведения федерального регистра.

Основными проблемами при работе с интернет-сайтом zakon.scli.ru являются:

- тексты муниципальных нормативных правовых актов или дополнительных сведений к ним не всегда отображаются корректно и в полном объеме;

- в справочнике «Вид документа» содержатся дублирующие записи «УСТАВ МО», «устав» и «Устав»; «ПОЛОЖЕНИЕ» и «Положение»; «постановление» и «Постановление»; «Приказ» и «приказ»; «Распоряжение» и «распоряжение»;

- не всегда возможен просмотр текста документа, поскольку появляется сообщение об ошибке. Из-за сбоев в работе невозможно получать в постоянном режиме информацию о муниципальных нормативных правовых актах, внесенных уполномоченными органами в Регистр («Обнаружена ошибка Fault»); также при загрузке текста документа появляется сообщение – «Формат документа отличается от HTML. Отображение невозможно. Приносим извинения за временные неудобства», «XML error: Invalid character at line 1». В отдельных случаях данная проблема решается посредством обновления страницы;

- портал «зависает» и бывает недоступен в течение продолжительного времени;

- отсутствует возможность поиска муниципальных нормативных правовых актов по части слова в названии независимо от используемых числа и падежа;

- невозможно осуществить поиск по критериям: номер, дата документа, тип документа, статус документа, что существенно затрудняет анализ документов;

- невозможность поиска по дополнительным сведениям (акты прокурорского реагирования, судебные акты, письма).

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации также отмечены многочисленные проблемы при эксплуатации программного обеспечения:

- при выгрузке муниципальных правовых актов из Федерального регистра указанные акты формируются не в хронологическом порядке, что вызывает трудности при ведении Федерального регистра (Республика Алтай);

- создание ссылок на акты федерального законодательства периодически невозможно из-за нестабильной работы сервера;

- происходят сбои при поиске необходимых документов (при осуществлении поиска по одним и тем же параметрам в течение одного дня выдаются разные результаты) (Республика Алтай);

- нуждается в расширении тематический классификатор нормативных правовых актов: некоторые необходимые разделы отсутствуют или представлены в недостаточном объеме, что значительно затрудняет классификацию нормативного правового акта, подлежащего включению в регистр;

- при заполнении вкладки «Правовая экспертиза» в карточке «Дополнительные сведения» не происходит автоматическая смена статуса муниципальных нормативных правовых актов;

- содержание вкладки «Общие сведения» в «АРМ Ввода» не всегда соответствует содержанию аналогичной вкладки в «АРМ Аналитика»;

- в «карточке ЮО» в параметре «статус соответствия законодательству» не всегда значение меняется автоматически при внесении дополнительных сведений (экспертных заключений); при проверке дублей не всегда программа отражает их наличие, несмотря на то, что они имеются в Регистре (Республика Чувашия).

**Нарушения порядка ведения
федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов
(второе полугодие 2016 г.)**
(по данным интегрированной базы данных и портала zakon.scli.ru)

№ п/п	Содержание нарушения	Номера государственной регистрации актов, в которых выявлены нарушения
1	Отсутствие номера государственной регистрации (по данным интегрированной базы данных)	<p>Не присвоены номера государственной регистрации 22 956 следующим муниципальным актам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Пензенская область 535 муниципальных актов (например: решения Собраний представителей Спасского района Пензенской области от 09.12.2016 № 719-72/3 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе Спасский район Пензенской области, утвержденное решением Собраний представителей Спасского района Пензенской области третьего созыва от 18.09.2013 № 19826/3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Спасский район Пензенской области», Комитета местного самоуправления Ключевского сельсовета Малосердобинского района Пензенской области от 02.07.2012 № 261-51/5 «О внесении изменений в Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества администрации Ключевского сельсовета и методики расчета арендной платы за муниципальное имущество Ключевского сельсовета» и другие); - Калужская область 1188 муниципальным актам (например: решение Дзержинского районного Собраний муниципального района «Дзержинский район» от 15.12.2005 № 22 «Об утверждении Положения о постоянных комиссиях Дзержинского районного Собраний муниципального района «Дзержинский район», постановление Администрации сельского поселения «Деревня Красный Городок» от 13.04.2016 № 21 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации (исполнительно-распорядительного органа) сельского поселения «Деревня Красный Городок» и другие); - Республика Татарстан 319 муниципальных акта (например: постановления Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан от 10.04.2013 № 401 «Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг Административный регламент предоставления земельного участка в собственность для строительства из земель населенных пунктов (Приложение № 43), постановление Исполнительного комитета Агерзинского сельского поселения Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан от 13.11.2015 № 21 «Об отмене постановления Исполнительного комитета Агерзинского сельского поселения Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан от 13.11.2015

		<p>№ 19 «О Порядке подготовки, утверждения нормативов градостроительного проектирования Агерзинского сельского поселения Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан и внесения изменений в них» и другие);</p> <p>- Ростовская область 251 муниципальный акт (например: постановления Администрации Цимлянского района от 11.09.2014 № 912 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Администрации Цимлянского района на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций», Администрации Заветинского сельского поселения от 19.10.2015 № 171 «Об утверждении Административного регламента «Расторжение договора аренды муниципального имущества (за исключением земельных участков)», Администрацией Заветинского сельского поселения» и другие)</p>
2	<p>Нарушение ведения справочника «Вид документа» (по данным интегрированной базы данных и портала zakon.scli.ru)</p>	<p>К виду акта «Иное» отнесено 253 муниципальных акта (например: RU64043205200500003 от 02.03.2015, RU28015200601117 от 21.12.2006, RU31034507200700001 от 11.09.2009, RU50001608200800002 от 27.05.2009; RU73019408200900026 от 12.05.2009 и другие).</p> <p>К виду акта «Инструкция» отнесено 31 решение и постановление (например: RU16000108200900010 от 10.03.2009, RU92028408201100006 от 01.08.2011, RU23036909201600032 от 01.07.2016, RU55046505201600024 от 25.04.2016 и другие).</p> <p>К виду акта «правила» отнесено 1337 муниципальных акта (например: RU91023306200500001 от 16.01.2012, RU34054605200600007 от 01.09.2009, RU20005311201100001 от 20.12.2011 и другие).</p> <p>К виду акта «Положение», «Положение.» отнесено 1820 муниципальных актов (например: RU12017105201500020 от 04.12.2015, RU70001410201500060 от 01.12.2015, RU54053907201500256 от 15.10.2015, RU56027614201500029 от 12.11.2015, RU91003208201500001 от 29.10.2015, RU62030507201500022 от 19.10.2015, RU94000415201500026 от 06.10.2015, RU55043605201500029 от 02.10.2015, RU28000811201500003 от 02.10.2015)</p>
3	<p>Нарушение 60-дневного срока актуализации федерального регистра (по данным интегрированной базы данных и портала zakon.scli.ru)</p>	<p>Выявлено более 2 тыс. муниципальных актов, принятых органами местного самоуправления с 01.01.2016 по 01.07.2016, и внесенных в регистр уполномоченным органом с 01.12.2016 по 19.12.2016:</p> <p>- Курская область 641 муниципальный акт (например: RU46021105201600143 от 07.12.2016, RU46061410201600038 от 05.12.2016, RU46020005201600056 от 01.12.2016 и другие);</p> <p>- Рязанская область 88 муниципальных актов (например: RU62012212201600069 от 02.12.2016, RU62026507201600040 от 08.12.2016, RU62014606201600054 от 06.12.2016 и другие);</p> <p>- Республика Мордовия 80 муниципальных актов (например: RU13018705201600050 от 02.12.2016, RU13019505201600032 от 09.12.2016, RU13041106201600022 от 07.12.2016 и другие)</p>

4	<p>Неправильное указание даты их принятия (издания) (по состоянию на 19.12.2016)</p>	<p>Выявлено 33 муниципальных акта (например: RU54020510301400001 от 23.04.2014, RU37022505201700001 от 18.12.2014, RU20008911201700001 от 26.09.2016, RU72017105201700001 от 25.10.2016, RU72015205201700001 от 28.10.2016, RU72034305201700001 от 01.08.2016, RU01001406201700001 от 29.02.2016, RU14003208201700001 от 22.04.2016, RU63022414201600007 от 02.08.2016, RU24032397201600077 от 22.09.2016, RU26017314201600070 от 02.12.2016, RU37020906201600002 от 27.01.2016, RU61003408201600002 от 02.11.2016, RU31025508201600002 от 24.05.2016, RU70014111201600108 от 17.11.2016, RU71025514201600002 от 06.10.2016, RU57002105201600001 от 22.11.2016, RU74010406201600025 от 12.12.2016, RU38050306201600008 от 05.07.2016, RU74024205201600006 от 05.08.2016, RU94000115201600040 от 01.12.2016, RU94000115201600041 от 01.12.2016, RU63024715201600018 от 28.11.2016, RU61003408201600013 от 12.12.2016, RU43059512201600001 от 26.01.2016, RU29010712201600001 от 20.01.2016, RU90042708202000001 от 01.11.2011, RU33015805210000001 от 02.09.2011, RU17001611201100018 от 04.07.2011, RU90023705207700001 от 24.08.2012, RU42017910300700001 от 22.07.2011, RU90006005220700001 от 14.11.2011</p>
---	--	---